



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2023-1772 DEL 24/07/2023

Inserita nel fascicolo: 2022.VII.8.4/1

Settore Responsabile: SETTORE SOCIALE

Unità Proponente: 065050 - S.O. FRAGILITA'

Proposta n. 2023-3128

OGGETTO: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA CO-PROGRAMMAZIONE DI INTERVENTI DI CONTRASTO ALLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E DI SOSTEGNO ALLE VITTIME NELL'AMBITO DEL PROGETTO COMMON GROUND - CUP E44H22001160007 (AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 E S.M.I.). APPROVAZIONE DELLE RISULTANZE DELLA PROCEDURA E CONVOCAZIONE DEI TAVOLI DI CO-PROGRAMMAZIONE.



Comune di Parma

Centro di Responsabilità: SETTORE SOCIALE

Determinazione n. proposta 3128/2023

OGGETTO: MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER LA CO-PROGRAMMAZIONE DI INTERVENTI DI CONTRASTO ALLO SFRUTTAMENTO LAVORATIVO E DI SOSTEGNO ALLE VITTIME NELL'AMBITO DEL PROGETTO COMMON GROUND - CUP E44H22001160007 (AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 E S.M.I.). APPROVAZIONE DELLE RISULTANZE DELLA PROCEDURA E CONVOCAZIONE DEI TAVOLI DI CO-PROGRAMMAZIONE.

CUP MASTER: J74H22001030007

CUP DERIVATO: E44H22001160007

LA DIRIGENTE DEL SETTORE SOCIALE

PREMESSO

che con nota prot. n. 3302 del 29/10/2021 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS) – Direzione Generale dell’Immigrazione e delle Politiche di Integrazione ha trasmesso alle Regioni invito alla presentazione di idee progettuali per interventi di supporto all’integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo, da finanziare con risorse a valere sul PON Inclusion FSE 2014/2020 e da integrare eventualmente con altre fonti di finanziamento, nazionali e/o europee;

che con nota prot. n. 3808 del 15/12/2021 la Regione Piemonte, in qualità di capofila, ha trasmesso l’idea progettuale per la realizzazione dell’intervento denominato “Common Ground”, da realizzarsi in partenariato con le Regioni Emilia-Romagna, Friuli Venezia Giulia, Liguria e Veneto;

RICHIAMATI

la Delibera di Giunta Comunale DGC-2022-500 del 22/12/2022 con cui il Comune di Parma ha espresso indirizzo favorevole alla realizzazione del Progetto “Common Ground” e all’individuazione della Regione Piemonte come Ente capofila;

l’accordo di partenariato per l’attuazione del progetto “Common Ground - Azioni interregionali di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime” sottoscritto dal Comune di Parma in data 08/02/2023;

la Convenzione tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale dell’Immigrazione e delle Politiche di Integrazione e la Regione Piemonte, in qualità di Capofila, sottoscritta in data 10/03/2023, che regola i rapporti in ordine alla

realizzazione della Fase 1, finanziata a valere sul PON Inclusione FSE 2014-2020, fino al 30/09/2023;

il “Progetto esecutivo - Interventi di supporto all’integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo”, allegato alla sopra citata Convenzione;

VISTI

l’art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo “CTS”), il quale disciplina l’utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell’accreditamento, stabilendo che “la co-programmazione è finalizzata all’individuazione, da parte della Pubblica Amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili”;

il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021 con cui sono state adottate le Linee Guida in materia di rapporti tra Pubbliche Amministrazioni e Enti del Terzo Settore nell’applicazione degli artt. 55, 56 e 57 del D.Lgs. n. 117/2017;

RICHIAMATI altresì

il D.Lgs. n. 286/1998 recante “Testo unico delle disposizioni concernenti la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero”;

il Programma Operativo Nazionale (PON) “Inclusione” a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per l’inclusione e le politiche sociali;

il “Piano triennale di contrasto allo sfruttamento lavorativo in agricoltura e al caporalato 2020-2022”, approvato il 20/02/2020 dal Tavolo operativo presieduto dal Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali;

le “Linee guida nazionali in materia di identificazione, protezione e assistenza alle vittime di sfruttamento lavorativo in agricoltura”, approvate dalla Conferenza Unificata in data 07/10/2021;

PREMESSO

che con Determinazione dirigenziale n. 1441 del 19/06/2023 è stata indetta procedura di co-programmazione di interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime nell’ambito del Progetto Common Ground – CUP E44H22001160007 (ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e s.m.i.);

che l’Avviso pubblico e il relativo allegato sono stati pubblicati sul sito internet istituzionale del Comune di Parma e sul registro Albo Pretorio (PG/3983/2023 del 03/07/2023) per giorni 10 (dieci), nel rispetto delle vigenti norme in materia di pubblicità e trasparenza;

che entro il termine per la presentazione delle istanze di partecipazione, fissato per le ore 12.00 del giorno 30/06/2023, sono pervenute le seguenti domande:

1. DI MANO IN MANO ODV, con sede legale in Strada Chiesa di Roncopascolo n. 27 – 43126 Parma (PR), C.F. 92129390347 (PG/114483/2023 del 22/06/2023) - Domanda di partecipazione ai Tavoli A, B e C;

2. DI MANO IN MANO SOC. COOP. SOC., con sede legale in Strada Chiesa di Roncopascolo n. 27 - 43126 Parma (PR), C.F. e P.IVA 02443280348 (PG/114496/2023 del 22/06/2023) - Domanda di partecipazione al Tavolo C;
3. CIAC Centro Immigrazione Asilo Cooperazione Internazionale di Parma e Provincia O.N.L.U.S., con sede legale in viale Toscanini n. 2/A - 43123 Parma, C.F. 92109830346 e P.IVA 02178930349 (PG/118326/2023 del 28/06/2023) - Domanda di partecipazione ai Tavoli A, B e C;
4. LEONE ROSSO SOC. COOP. SOCIALE, con sede legale in via Porta pretoria n. 9 - 11100 Aosta (AO), C.F. e P.IVA 01154710071 (PG/118860/2023 del 29/06/2023) - Domanda di partecipazione ai Tavoli A, B e C;
5. FESTIVAL OF PRAISE & CARE APS, con sede legale in via Scirea n. 8 - 43123 Parma (PR), C.F. 92165500346 (PG/119527/2023 del 29/06/2023) - Domanda di partecipazione ai Tavoli A, B e C;
6. BETANIA COOP. SOC. A R.L., con sede legale in strada del Lazzaretto n. 26 - 43123 Parma (PR), C.F. e P.IVA 01524560347 (PG/119944/2023 del 30/06/2023) - Domanda di partecipazione ai Tavoli B e C;
7. AZIENDA U.S.L. Parma, con sede legale in strada del Quartiere n. 2/A - 43125 Parma (PR), C.F. e P.IVA 01874230343/Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma, con sede legale in via Gramsci n. 14 - 43125 Parma (PR), C.F. e P.IVA 01874240342 (PG/119961/2023 del 30/06/2023) - Domanda di partecipazione ai Tavoli A, B e C;

STABILITO che l'attività di co-programmazione si realizzerà secondo le modalità individuate nell'Avviso, perseguendo gli obiettivi specifici ivi delineati, all'interno di tre tavoli tematici:

- TAVOLO A: analisi del fenomeno, attività di emersione, contatto e identificazione di potenziali vittime di sfruttamento lavorativo;
- TAVOLO B: predisposizione di progetti di emergenza, prima e seconda accoglienza per rispondere ai bisogni delle vittime di sfruttamento lavorativo;
- TAVOLO C: interventi di supporto all'integrazione sociale, sanitaria, abitativa e lavorativa di cittadini di paesi terzi vittime e potenziali vittime di sfruttamento lavorativo;

DATO ATTO che in data 18/07/2023, come da verbale della RUP, agli atti presso gli uffici del Settore sociale, si è provveduto all'esame delle domande di partecipazione pervenute e alla verifica del possesso dei requisiti previsti, con esito positivo;

RITENUTO

di procedere all'approvazione del verbale sopra citato e delle risultanze della procedura in oggetto;

di disporre l'ammissione dei soggetti che hanno manifestato interesse alla procedura;

di dare mandato alla RUP di convocare la prima seduta di co-programmazione, a carattere introduttivo e pertanto unica per tutti i Tavoli tematici, secondo lo schema di provvedimento allegato, parte integrante del presente atto;

ATTESO

che il progetto “Common Ground” intende prevenire e contrastare forme di distorsione del mercato del lavoro (lavoro irregolare e sommerso, caporalato, sfruttamento lavorativo) in tutti i settori, anche diversi da quello agricolo, e promuovere realtà lavorative dignitose, sicure e legali, perseguendo gli obiettivi specifici (Work Package – WP) delineati nel Progetto esecutivo allegato alla Convenzione sopra citata, sottoscritta tra MLPS DG Immigrazione e Politiche di Integrazione e la Regione Piemonte in data 10/03/2023;

che in data 02/02/2023 si è svolto l’incontro di presentazione del progetto Common Ground, alla presenza delle Istituzioni e di interlocutori pubblici e privati, con la finalità di aprire un tavolo di confronto sul tema dello sfruttamento lavorativo e raccogliere la disponibilità dei soggetti invitati a collaborare alle attività;

CONSIDERATI altresì

il ruolo di primo piano che da sempre gli Enti pubblici territoriali e le Associazioni sindacali rivestono nel contrasto allo sfruttamento lavorativo e nella realizzazione di azioni a sostegno delle vittime;

la necessità di coinvolgere gli stessi nell’adozione di protocolli trasversali finalizzati alla promozione della legalità e al contrasto di tutte le forme di distorsione del mercato del lavoro;

la volontà dell’Amministrazione di favorire la partecipazione dei soggetti sopra citati, in via prioritaria in qualità di rappresentanti istituzionali di specifici interessi pubblici e portatori di competenze diversificate, ai fini di una programmazione innovativa e integrata e di una lettura approfondita del contesto socio-economico e dei bisogni delle vittime di sfruttamento lavorativo e potenziali tali e per l’individuazione di interventi di tutela ed integrazione sociale, abitativa e lavorativa delle stesse;

RITENUTO pertanto opportuno invitare a partecipare al Tavolo di co-programmazione i seguenti Soggetti:

- PREFETTURA DI PARMA, con sede in Strada della Repubblica n. 39 – Parma;
- QUESTURA DI PARMA, con sede in Borgo della Posta n. 14 – Parma;
- COMANDO DEI CARABINIERI, con sede in Strada delle Fonderie n. 10 – Parma;
- GUARDIA DI FINANZA, con sede in Strada Pomponio Torelli n. 18 – Parma;
- DIREZIONE TERRITORIALE DEL LAVORO, con sede in Piazza Giacomo Matteotti n. 9 – Parma;
- AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO, con sede in Strada Nino Bixio n. 161/A - Parma;
- Associazione sindacale CGIL, con sede in Via Confalonieri Casati n. 5/A - Parma;
- Associazione sindacale CISL, con sede in via Giovanni Lanfranco n. 21/A – Parma;
- Associazione sindacale UIL, con sede in via Tommaso Ravasini n. 7 – Parma;

alcuni dei quali hanno già espresso la propria disponibilità a collaborare al progetto Common Ground a seguito dell'incontro tenutosi in data 02/02/2023, mediante apposita dichiarazione conservata agli atti presso gli uffici del Settore sociale;

CONSIDERATO

che la co-programmazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e s.m.i. rappresenta uno strumento di partecipazione condivisa nel quale il quadro di conoscenza e di rappresentazione delle possibili azioni da intraprendere è il risultato della collaborazione di tutti i partecipanti al confronto ed espressione del principio di sussidiarietà orizzontale, generando un arricchimento della lettura dei bisogni;

di privilegiare in questa fase iniziale di co-programmazione l'interesse a favorire la più ampia partecipazione, promuovendo una pluralità di dialogo e di esperienze, finalizzata ad un'analisi approfondita del fenomeno;

l'impegno dell'Ente locale nel pervenire alla definizione di relazioni efficaci con soggetti qualificati, operanti nella realizzazione di servizi socio-assistenziali;

RITENUTO di consentire la presentazione di ulteriori manifestazioni di interesse fino al giorno antecedente la data di convocazione del primo Tavolo di co-programmazione, rimettendo ai componenti del Tavolo stesso la facoltà di coinvolgere i soggetti richiedenti nei successivi incontri, in un'ottica di trasparenza e inclusione delle diverse realtà territoriali e di valorizzazione della pluralità degli attori coinvolti;

ATTESO che gli incontri in oggetto saranno coordinati dalla Responsabile della S.O. Fragilità, o suo/a delegato/a, coadiuvata dal personale tecnico afferente alle attività in parola;

PRECISATO

che tutte le informazioni relative a codesta procedura di co-programmazione sono reperibili sul sito internet istituzionale del Comune di Parma www.comune.parma.it;

che la partecipazione ai Tavoli di co-programmazione costituisce esonero del Comune di Parma da ogni responsabilità relativa alla proprietà intellettuale e consenso al trattamento e alla trasparenza dei progetti e proposte presentate;

che la partecipazione ai Tavoli di co-programmazione non attribuisce ai Soggetti coinvolti alcun diritto a partecipare alla realizzazione di attività nell'ambito in parola, attività che saranno avviate attraverso una successiva procedura ad evidenza pubblica;

DATO ATTO

che la Responsabile Unica del Procedimento è individuabile nella persona della Dott.ssa Michela Mazza, incaricata di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità dalla Dirigente del Settore sociale del Comune di Parma con atto PG/58939/2023 del 29/03/2023;

che la Dirigente del Settore sociale è individuabile nella persona della Dott.ssa Marta Mancini, incaricata dal Sindaco di Parma con Decreto DSMG 6/2023 – PG/25548/2023 a far tempo dal 13/02/2023, come da DD-2023-367 del 24/02/2023;

VISTO l'art. 87 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate

1. di **approvare** il verbale di RUP del 18/07/2023, depositato agli atti presso gli uffici del Settore sociale, e il conseguente esito della procedura volta ad individuare Soggetti interessati alla co-programmazione di interventi di contrasto allo sfruttamento lavorativo e di sostegno alle vittime nell'ambito del Progetto Common Ground – CUP E44H22001160007 (ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e s.m.i.);
2. di **definire** la composizione dei Tavoli di co-programmazione come segue:
 - DI MANO IN MANO ODV, con sede legale in Strada Chiesa di Roncopascolo n. 27 – 43126 Parma (PR), C.F. 92129390347 (PG/114483/2023 del 22/06/2023) - Tavoli A, B e C;
 - DI MANO IN MANO SOC. COOP. SOC., con sede legale in Strada Chiesa di Roncopascolo n. 27 – 43126 Parma (PR), C.F. e P.IVA 02443280348 (PG/114496/2023 del 22/06/2023) - Tavolo C;
 - CIAC Centro Immigrazione Asilo Cooperazione Internazionale di Parma e Provincia O.N.L.U.S., con sede legale in viale Toscanini n. 2/A - 43123 Parma, C.F. 92109830346 e P.IVA 02178930349 (PG/118326/2023 del 28/06/2023) - Tavoli A, B e C;
 - LEONE ROSSO SOC. COOP. SOCIALE, con sede legale in via Porta pretoria n. 9 - 11100 Aosta (AO), C.F. e P.IVA 01154710071 (PG/118860/2023 del 29/06/2023) - A, B e C;
 - FESTIVAL OF PRAISE & CARE APS, con sede legale in via Scirea n. 8 – 43123 Parma (PR), C.F. 92165500346 (PG/119527/2023 del 29/06/2023) – Tavoli A, B e C;
 - BETANIA COOP. SOC. A R.L., con sede legale in strada del Lazzaretto n. 26 – 43123 Parma (PR), C.F. e P.IVA 01524560347 (PG/119944/2023 del 30/06/2023) - Tavoli B e C;
 - AZIENDA U.S.L. Parma, con sede legale in strada del Quartiere n. 2/A - 43125 Parma (PR), C.F. e P.IVA 01874230343/Azienda Ospedaliero-Universitaria di Parma, con sede legale in via Gramsci n. 14 - 43125 Parma (PR), C.F. e P.IVA 01874240342 (PG/119961/2023 del 30/06/2023) - Tavoli A, B e C;
 - PREFETTURA DI PARMA, con sede in Strada della Repubblica n. 39 – Parma;
 - QUESTURA DI PARMA, con sede in Borgo della Posta n. 14 – Parma;
 - Comando dei carabinieri, con sede in Strada delle Fonderie n. 10 – Parma;
 - GUARDIA DI FINANZA, con sede in Strada Pomponio Torelli n. 18 – Parma;
 - DIREZIONE TERRITORIALE DEL LAVORO, con sede in Piazza Giacomo Matteotti n. 9 – Parma;

- AGENZIA REGIONALE PER IL LAVORO, con sede in Strada Nino Bixio n. 161/A – Parma;
 - ASSOCIAZIONE SINDACALE CGIL, con sede in Via Confalonieri Casati n. 5/A – Parma;
 - ASSOCIAZIONE SINDACALE CISL, con sede in via Giovanni Lanfranco n. 21/A – Parma;
 - ASSOCIAZIONE SINDACALE UIL, con sede in via Tommaso Ravasini n. 7 – Parma;
3. di **approvare** lo schema di convocazione della prima seduta di co-programmazione, a carattere introduttivo e pertanto unica per tutti i Tavoli tematici, in allegato, parte integrante del presente atto;
 4. di **consentire** la presentazione di ulteriori manifestazioni di interesse fino al giorno antecedente la data di convocazione del primo Tavolo di co-programmazione, rimettendo ai componenti del Tavolo stesso la facoltà di coinvolgere i soggetti richiedenti nei successivi incontri;
 5. di **dare atto**:
 - che la Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Michela Mazza, in qualità di Elevata Qualificazione della S.O. Fragilità;
 - che il CUP MASTER è J74H22001030007 e il CUP DERIVATO è E44H22001160007;
 6. di **disporre** la pubblicazione di tutte le informazioni relative a codesta procedura di co-programmazione sul sito internet istituzionale del Comune di Parma www.comune.parma.it sezione Bandi e Avvisi pubblici;
 7. di **attestare** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;
 8. di **dare atto** che si provvederà nel rispetto di quanto previsto dal Decreto “Trasparenza” D.Lgs. 33/2013 e s.m.i..

Il/La Responsabile
MANCINI MARTA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

1. (Schema di) Provvedimento di convocazione dei Tavoli di co-programmazione
Nome file: (Schema di) Convocazione dei Tavoli di co-programmazione.pdf